



ДУМА СЫСЕРТСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
Р Е Ш Е Н И Е

от 29.02.2024 г. № ____

г. Сысерть

Об отчете председателя Контрольного органа Сысертского городского округа о деятельности Контрольного органа Сысертского городского округа за 2023 год

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», со статьей 20 Положения «О Контрольном органе Сысертского городского округа», утвержденного решением Думы Сысертского городского округа от 24.03.2022 г. № 398 и Стандартом организации деятельности «Подготовка годового отчета о деятельности Контрольного органа Сысертского городского округа» утвержденного распоряжением председателем Контрольного органа Сысертского городского округа от 09.02.2015 г. № 4 рассмотрев представленный председателем Контрольного органа Сысертского городского округа отчет «О деятельности Контрольного органа Сысертского городского округа за 2023 год», руководствуясь статьей 23 Устава Сысертского городского округа, принятого решением Сысертского районного Совета от 16.06.2005 года № 81, Дума Сысертского городского округа

РЕШИЛА:

1. Отчет председателя Контрольного органа Сысертского городского округа о деятельности Контрольного органа Сысертского городского округа за 2023 год (прилагается), признать удовлетворительным.

2. Настоящее решение опубликовать в официальном издании «Вестник Сысертского городского округа» и разместить на официальном сайте Контрольного органа Сысертского городского округа в сети Интернет (<http://www.ko-sysert.ru>).

Председатель Думы
Сысертского городского округа

И.И. Тугбаев

Глава Сысертского городского округа

Д.А. Нисковских

Приложение к решению Думы
Сысертского городского округа
от 29.02.2024 г. № ____
«Об отчете председателя
Контрольного органа Сысертского
городского округа о деятельности
Контрольного органа Сысертского
городского округа за 2023 год»

Отчет председателя Контрольного органа Сысертского городского округа о деятельности Контрольного органа Сысертского городского округа за 2023 год

1. Общие положения

Отчет о деятельности Контрольного органа Сысертского городского округа за 2023 год подготовлен в соответствии с требованием пункта 2 статьи 20 Положения о Контрольном органе Сысертского городского округа, утвержденного решением Думы Сысертского городского округа от 24.03.2022 г. № 398 «Об утверждении Положения о Контрольном органе Сысертского городского округа» (с изменениями) (далее – Положение о Контрольном органе), стандарта организации деятельности «Подготовка годового отчета о деятельности Контрольного органа Сысертского городского округа», утвержденного распоряжением председателя Контрольного органа Сысертского городского округа от 09.02.2015 г. № 4 (с изменением), на основании плана работы Контрольного органа Сысертского городского округа на 2024 год.

1.1. Задачи и функции

Контрольный орган Сысертского городского округа (далее – Контрольный орган), как орган местного самоуправления, образованный Думой Сысертского городского округа, и зарегистрированный 13 октября 2010 года, является постоянно действующим органом по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, обладает организационной, функциональной и финансовой независимостью.

Контрольный орган осуществляет свою деятельность на основе принципов законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности, реализует свои полномочия в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), Положением о Контрольном органе, а также локальными нормативными актами Контрольного органа

К основным полномочиям Контрольного органа относятся:

- организация и осуществление контроля за законностью и эффективностью использования средств бюджета Сысертского городского округа (далее - местный бюджет), а также иных средств в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- экспертиза проектов местного бюджета, проверка и анализ обоснованности его показателей;
- внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета;
- проведение аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- оценка эффективности формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения такой собственностью и контроль за соблюдением установленного порядка формирования такой собственности, управления и распоряжения такой собственностью (включая исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности);

- оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности;

- экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств Сысертского городского округа, экспертиза проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ);

- анализ и мониторинг бюджетного процесса в Сысертском городском округе, в том числе подготовка предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации;

- проведение оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета в текущем финансовом году;

- иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами, законами Свердловской области, Уставом Сысертского городского округа и нормативными правовыми актами Думы.

1.2. Основные направления деятельности в отчетном году

В соответствии с основными полномочиями, деятельность Контрольного органа в отчетном периоде была направлена на выявление и предотвращение нарушений законодательства при формировании и исполнении местного бюджета, использовании муниципальной собственности, распоряжении и управлении муниципальным имуществом, проводились проверки по контролю за законностью, результативностью использования средств местного бюджета, направленных на исполнение муниципальных программ.

Также проводилась внешняя проверка отчета об исполнении местного бюджета в соответствии с требованиями БК РФ, проводилась экспертиза проекта местного бюджета, проектов внесения изменений в бюджет, проекта отчета об исполнении бюджета городского округа, проверка отчета об исполнении бюджета за первый квартал, первое полугодие, девять месяцев 2023 года.

2. Контроль формирования и исполнения местного бюджета

2.1. Контрольным органом проведена экспертиза проекта решения Думы Сысертского городского округа «О бюджете Сысертского городского округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

В ходе экспертизы проекта установлено:

2.1.1. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом бюджета, соответствует требованиям статьи 184.2 БК РФ и статей 52, 53 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Сысертском городском округе, утвержденного решением Думы Сысертского городского округа от 27.04.2017 г. № 598 (с изменениями) (далее – Положение о бюджетном процессе).

2.1.2. Заключение по результатам проведения экспертизы проекта решения Думы «О бюджете Сысертского городского округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» направлено в адрес Думы Сысертского городского округа.

2.2. Контрольным органом проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Сысертского городского округа и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2022 год.

Исполнение бюджета Сысертского городского округа за 2022 год (далее – бюджет городского округа) составило:

- по доходам в сумме 3 436 706,0 тыс. руб.;
- по расходам 3 462 903,6 тыс. руб.;
- дефицит бюджета – 26 197,6 тыс. рублей.

Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств проведена камерально, без выхода на объекты проверки. Сплошным методом проверены Отчеты об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма 0503127) (далее – Отчет (форма 0503127)), составлено 6 заключений.

В результате проверки установлено:

2.2.1. У главных администраторов доходов бюджетных средств:

Отражены в полном объеме все доходы, поступившие в бюджет городского округа. Исполнение местного бюджета по доходам подтверждается показателями Отчета об исполнении бюджета Сысертского городского округа за 2022 год.

2.2.2. У главных распорядителей бюджетных средств:

- в нарушение пункта 156 Инструкции № 191н отсутствует таблица № 4 «Сведения об основных положениях учетной политики» по подведомственным учреждениям Управления образования Администрации Сысертского городского округа (далее – Управление образования);

- в нарушение пункта 163 Инструкции № 191н, отсутствуют «Сведения об исполнении бюджета» (ф. 0503164) по подведомственным учреждениям Управления образования;

- в нарушение пункта 152 Инструкции № 191н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) у Администрации Сысертского городского округа и Управления образования в разделе 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» не отражена информация об отклонении и о причинах отклонений бюджетных ассигнований от утвержденных решением Думы Сысертского городского округа;

- в нарушение пункта 156 Инструкции № 191н в таблице № 4 «Сведения об основных положениях учетной политики» отсутствует строка «Активы, обязательства, финансовый результат». В графе 4 этой строки у Администрации Сысертского городского округа, Контрольного органа Сысертского городского округа, Думы Сысертского городского округа и Управления культуры Администрации Сысертского городского округа не раскрыта информация о наименовании централизованной бухгалтерии и правовом основании передачи полномочий по ведению бюджетного учета (дата и номер документа).

В ходе проведения проверки бюджетной отчетности за 2022 год всеми главными распорядителями бюджетных средств нарушения и недостатки устранены.

Выявленные нарушения не повлияли на достоверность данных, предоставленных в консолидированной бюджетной отчетности Сысертского городского округа.

2.2.3. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Сысертского городского округа за 2022 год показала полноту и достоверность представленного в Контрольный орган годового отчета, в том числе:

- отражение в полном объеме всех доходов, поступивших в местный бюджет;
- отражение в полном объеме всех расходов, осуществленных из местного бюджета;
- поступлений из источников финансирования дефицита бюджета.

Структура доходов и расходов соответствует бюджетной классификации Российской Федерации и подтверждается показателями отчета по поступлениям и выбытиям, представленным Управлением Федерального казначейства по Свердловской области.

2.2.4. Заключение по результатам проверки годового отчета об исполнении бюджета Сысертского городского округа за 2022 год направлено в адрес Думы Сысертского городского округа, Главе Сысертского городского округа.

3. Итоги контрольной деятельности

В соответствии с планом работы в отчетном периоде проведено 7 контрольных мероприятий, в том числе 1 контрольное мероприятие совместно со Счетной палатой Свердловской области.

При проведении контрольных мероприятий охвачено 6 объектов проверки, из них являлись органами местного самоуправления – 1, муниципальными учреждениями – 5.

На основании пункта 4 части 15 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ¹ и в соответствии с пунктом 11 Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг², в 2023 году в целях рассмотрения обращений о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) проведены 3 внеплановых проверки.

При проведении внеплановых проверок охвачено 2 объекта проверки, из них являлись муниципальными учреждениями – 2.

Объем проверенных бюджетных средств составил 160 193,0 тыс. рублей.

Количество составленных актов по результатам контрольных мероприятий – 7.

Выявлено нарушений и недостатков на общую сумму 964,2 тыс. руб., в том числе:

- нарушение законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд – 685,0 тыс. руб.;
- нарушения при распоряжении и управлении муниципальной собственностью – 279,2 тыс. рублей.

По результатам контрольных мероприятий Контрольным органом в адрес объектов проверки направлено 3 представления из них:

- 2 представления исполнено полностью;
- 1 представление со сроком исполнения 13.02.2024 года.

Исполнено 1 предписание за 2022 год срок исполнения 27.01.2023 года, перечислено в бюджет 109 552,60 рублей.

По результатам внеплановых проверок принято следующее решение: по 2 обращениям согласовано заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), по 1 обращению отказано в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с подпунктом «ж»³ пункта 13 Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг.

¹ Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

² Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 г. № 961 «Об установлении предельного размера (предельных размеров) начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания конкурса или аукциона несостоявшимися осуществляется по согласованию с контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, об утверждении Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

³ Несоответствие заявки на участие в закупке, поданной единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), информация о котором указана в разделе 4 приложения к настоящим Правилам, либо информации, предусмотренной подпунктами "е" и "ж" пункта 7 настоящих Правил, требованиям извещения об осуществлении закупки (если Федеральным законом предусмотрено извещение об осуществлении закупки) и документации о закупке (если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), а также приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (если Федеральным законом предусмотрено приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя)).

3.1. Проверка деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, по взысканию дебиторской задолженности в рамках реализации своих полномочий (совместно со Счетной палатой Свердловской области).

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

3.1.1. Комитетом по управлению муниципальным имуществом, архитектуре и градостроительству Администрации Сысертского городского округа (далее – Комитет) нарушены требования стандартов бухгалтерского учета⁴, которые в том числе привели к несущественному искажению информации форм бюджетной отчетности «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169), «Информация главного администратора (администратора) доходов бюджетной системы Российской Федерации о суммах дебиторской задолженности по платежам в бюджет, а также мерах, принимаемых по ее взысканию (местный бюджет) (форма «Дебиторы МБ»», в том числе списание задолженности по доходам с балансового учета и принятие ее на забалансовый учет в качестве сомнительной осуществлялось в отсутствие решений комиссий субъектов учета по поступлению и выбытию активов и документов, подтверждающих неопределенность относительно получения экономических выгод или полезного потенциала.

3.1.2. В нарушение пункта 2 Приказа 172н⁵, Комитетом не разработан регламент реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним.

3.1.3. В нарушение пункта 2 статьи 160.1 БК РФ и порядков проведения претензионно-исковой работы Комитетом в отношении некоторых должников не исполнялись полномочия по взысканию задолженности по платежам в бюджет, пеней и штрафов, в том числе:

- не направлялись и (или) не своевременно направлялись претензии должникам, в том числе не начислялись и не предъявлялись должникам пени за просрочку исполнения обязательств;

- не направлялись и (или) не своевременно направлялись иски в суд.

Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия не поступали.

Руководителю направлено Представление от 28.06.2023 г. № 1 для принятия мер по устранению нарушений и недостатков.

Представление исполнено в полном объеме.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в адрес Думы Сысертского городского округа.

3.2. Проверка соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок территориальным органом Администрации Сысертского городского округа Бобровская сельская администрация с 24.01.2020 года по 24.01.2023 года.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

В нарушение пункта 1 части 1, части 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком не проведена экспертиза результатов, предусмотренных муниципальным контрактом.

⁴ Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», утвержденный приказом Минфина России от 31.12.2016 № 258н, Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденный, приказом Минфина России от 27.02.2018 № 32н, Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, План счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению, утвержденный приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н.

⁵ В соответствии с пунктом 2 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 18.11.2022 г. № 172н «Об утверждении общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним» администраторам доходов бюджетов, по согласованию с главными администраторами, необходимо было утвердить в 2-месячный срок со дня вступления в силу настоящего приказа соответствующие регламенты, то есть до 10 марта 2023 года.

Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия не поступали.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в адрес Думы Сысертского городского округа, Главе Сысертского городского округа.

3.3. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств выделенных на реализацию мероприятий муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий Сысертского городского округа» в 2021 – 2022 годах.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

В нарушение статьи 179 БК РФ⁶ изменения в объем финансирования муниципальной программы за 2021 год внесены в марте 2022 года, за 2022 год внесены в марте 2023 года.

Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия не поступали.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в адрес Думы Сысертского городского округа.

3.4. Проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2021 – 2022 годах, в виде субсидии на выполнение муниципального задания и субсидий на иные цели муниципальному бюджетному учреждению культуры «Бобровский дом культуры» и соблюдение порядка управления имуществом, переданным на праве оперативного управления.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

3.4.1. В нарушение пункта 6 Порядка⁷ формирования муниципального задания, при изменении объема субсидии, предоставленной из местного бюджета автономному учреждению на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, в муниципальное задание изменения не вносились.

3.4.2. В нарушение статьи 50 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и подпункта 3.1 пункта 3 Положения о порядке передачи имущества в оперативное управление, утвержденное решением Думы Сысертского городского округа от 27.08.2015 г. № 460, приобретенные в 2021 году основные средства на сумму 279,2 тыс. руб. не переданы в муниципальную казну.

3.4.3. Должностная инструкция контрактного управляющего Учреждения, не соответствует части 2 статьи 24, части 1 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ и содержит нормы, утратившие силу.

Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия не поступали.

Директору Учреждения направлено Представление от 15.09.2023 г. № 2 для принятия мер по устранению нарушений и недостатков.

Представление исполнено в полном объеме.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в адрес Думы Сысертского городского округа, Главе Сысертского городского округа, начальнику Управления культуры Администрации Сысертского городского округа.

⁶ Финансовый год в соответствии со статьей 242 БК РФ и статьей 73 Положения о бюджетном процессе закончился 31 декабря года.

⁷ Постановление Администрации Сысертского городского округа от 09.12.2015 г. № 3365 «Об утверждении Порядка формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений Сысертского городского округа и финансового обеспечения выполнения муниципального задания» (с изменениями).

*3.5. Проверка соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок территориальным органом Администрации Сысертского городского округа
Центральная сельская администрация с 10.07.2020 года по 10.07.2023 года.*

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

Нарушений норм законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок проверкой не выявлено.

Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия не поступали.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в адрес Думы Сысертского городского округа, Главе Сысертского городского округа.

3.6. Проверка использования бюджетных средств, выделенных муниципальному казенному учреждению «Сысертский районный архив» и соблюдение порядка управления муниципальным имуществом, переданным на праве оперативного управления в 2021 – 2022 годах.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

В нарушение статьи 689 Гражданского кодекса Российской Федерации, нежилое помещение, находящееся по адресу г. Сысерть, ул. Ленина, 35, муниципальным образованием безвозмездно сдано (предоставлено) муниципальному казенному учреждению «Сысертский районный архив» без заключения договора.

Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия не поступали.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в адрес Думы Сысертского городского округа, Главе Сысертского городского округа.

3.7. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий муниципальной подпрограммы «Развитие системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории Сысертского городского округа» муниципальной программы «Обеспечение общественной безопасности на территории Сысертского городского округа до 2027 года» в 2021 – 2022 годах.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

3.7.1. В нарушение статьи 179 БК РФ изменения в объем финансирования муниципальной программы за 2022 год внесены в марте 2023 года.

3.7.2. В нарушение пункта 2 Нормативных затрат⁸ стоимость приобретенного телевизора превышает максимальную цену, определенную нормативными затратами.

Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия не поступали.

По результатам контрольного мероприятия в адрес Администрации Сысертского городского округа направлено Представление от 22.12.2023 г. № 3 для принятия мер по устранению нарушений и недостатков (срок исполнения до 13.02.2024 года).

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в адрес Думы Сысертского городского округа, Главе Сысертского городского округа.

4. Итоги экспертно-аналитической деятельности

⁸ Постановление Администрации Сысертского городского округа от 26.02.2018 г. № 434 «Об утверждении Нормативных затрат на обеспечение функций Администрации Сысертского городского округа, ее отраслевых (функциональных), территориальных органов и подведомственных ей казенных учреждений (с изменениями от 13.08.2018 г. № 1230)

В соответствии с планом работы в отчетном периоде проведено 4 экспертно-аналитических мероприятия (без учета внешней проверки бюджетной отчетности).

При проведении экспертно-аналитических мероприятий охвачено 3 объекта проверки (без учета внешней проверки бюджетной отчетности), в том числе 1 орган местного самоуправления.

Объем проверенных бюджетных средств составил 49 158,5 тыс. руб. (без объема средств, охваченных внешней проверкой отчета об исполнении бюджета за 2022 год).

Количество составленных заключений по результатам экспертно-аналитических мероприятий (без учета внешней проверки бюджетной отчетности) – 4, в том числе 2 заключения по итогам проведения аудита эффективности осуществленных закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия выявлено нарушений на общую сумму 12 011,8 тыс. руб., из них в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на общую сумму 12 011,8 тыс. рублей.

Также в целях реализации полномочий Контрольного органа по осуществлению анализа и мониторинга бюджетного процесса в муниципальном образовании, в том числе подготовки предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации, Контрольным органом проведён анализ бюджетного процесса.

По результатам экспертизы установлены замечания и недостатки, которые были устранены. С учетом выводов и предложений Контрольного органа, сделанных по результатам экспертизы Положения о бюджетном процессе, внесены изменения в решение Думы Сысертского городского округа от 27.04.2017 года № 598 «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Сысертском городском округе»⁹.

4.1. Проверка отчета об исполнении бюджета Сысертского городского округа за I квартал 2023 года.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

Показатели Отчета об исполнении бюджета Сысертского городского округа за I квартал 2023 года соответствуют показателям Отчета по поступлениям и выбытиям на 01.04.2023 года, представленного Управлением федерального казначейства по Свердловской области.

4.2. Проверка отчета об исполнении бюджета Сысертского городского округа за I полугодие 2023 года.

Показатели Отчета об исполнении бюджета Сысертского городского округа за I полугодие 2023 года соответствуют показателям Отчета по поступлениям и выбытиям на 01.07.2023 года, представленного Управлением федерального казначейства по Свердловской области.

4.3. Проверка отчета об исполнении бюджета Сысертского городского округа за 9 месяцев 2022 года.

Показатели Отчета об исполнении бюджета Сысертского городского округа за 9 месяцев 2023 года соответствуют показателям Отчета по поступлениям и выбытиям на 01.10.2023 года, представленного Управлением федерального казначейства по Свердловской области.

⁹ Решение Думы Сысертского городского округа от 30.11.2023 г. № 124 «О внесении изменений в Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Сысертском городском округе, утвержденное решением Думы Сысертского городского округа от 27.04.2017 № 598».

4.4. Оценка эффективности использования бюджетных средств, выделенных в 2021 – 2022 годах на реализацию мероприятий Подпрограммы 4 «Профилактика правонарушений на территории Сысертского городского округа» муниципальной программы «Обеспечение общественной безопасности на территории Сысертского городского округа до 2025 года».

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

В нарушение статьи 242 БК РФ и статьи 73 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в 2021 и 2022 годах изменения в объем финансирования муниципальной программы внесены не своевременно.

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлена в адрес Думы Сысертского городского округа.

Аудит эффективности осуществляемых закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

4.5. Аудит эффективности осуществленных закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия по обслуживанию учреждений подведомственных Управлению образования Администрации Сысертского городского округа» в 2022 году.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

В нарушение части 5 статьи 39 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ в состав комиссии по осуществлению закупок на 2022 год включены лица преимущественно, не прошедшие профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок.

Установленное в извещении о проведении аукциона в электронной форме заказчиком требование обеспечения заявки и обеспечения исполнения контракта одним из способов, предоставления которого является банковская гарантия¹⁰, нарушает пункты 16, 17 части 1 статьи 42, пункт 1 части 5 статьи 44 и часть 3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ, в действиях Заказчика усматриваются признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объекта экспертно-аналитического мероприятия на результаты экспертно-аналитического мероприятия не поступали.

Для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении материалы экспертно-аналитического мероприятия содержащие признаки состава административного правонарушения направлены в Сысертскую межрайонную прокуратуру.

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлена в адрес Думы Сысертского городского округа, Главе Сысертского городского округа и начальнику Управления образования Администрации Сысертского городского округа.

4.6. Аудит эффективности осуществляемых закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального казенного учреждения «Управление хозяйственного и транспортного обслуживания Сысертского городского округа» в 2022 году и первом полугодии 2023 года.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

¹⁰ В соответствии с пунктом 1 части 5 статьи 44 Федерального закона № 44-ФЗ, при проведении электронных процедур одним из способов обеспечения заявки является предоставление независимой гарантии, соответствующей требованиям статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ, одним из способов обеспечения исполнения контракта является предоставление независимой гарантии, соответствующей требованиям статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ.

В нарушение частей 1, 6.3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ установленный условиями 5 (пяти) муниципальных контрактов размер обеспечения исполнения контракта при снижении начальной (максимальной) цены контракта на двадцать пять и более процентов не соответствует размеру, установленному частью 1 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ, в действиях Заказчика усматриваются признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.30 КоАП РФ.

В нарушение части 2 статьи 37, части 4 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении 5 (пяти) муниципальных контрактов не применены антидемпинговые меры, обеспечение исполнения контракта предоставлено в сумме не соответствующей части 1 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ, в действиях Заказчика, заключившего муниципальные контракты, усматриваются признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.32 КоАП РФ.

В нарушение части 7.1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком подписан документ о приемке выполненных работ в отсутствие представленного подрядчиком обеспечения гарантийных обязательств.

Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объекта экспертно-аналитического мероприятия на результаты экспертно-аналитического мероприятия не поступали.

Для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении материалы экспертно-аналитического мероприятия содержащие признаки состава административного правонарушения направлены в Сысертскую межрайонную прокуратуру.

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлена в адрес Думы Сысертского городского округа, Главе Сысертского городского округа.

5. Финансово-экономическая экспертиза

В 2023 году Контрольным органом проведено 41 финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов, в том числе:

5.1. Проведена экспертиза проекта решения Думы Сысертского городского округа «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Сысертского городского округа за 2022 год».

Экспертиза проведена на предмет соответствия проекта решения законодательным и нормативным правовым актам Российской Федерации, Свердловской области, Думы Сысертского городского округа.

В результате экспертизы установлено:

5.1.1. Проект решения Думы городского округа «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Сысертского городского округа за 2022 год» содержит все положения, которые в соответствии со статьей 264.6 БК РФ, статьей 78 Положения о бюджетном процессе которые должны содержаться в проекте решения об исполнении местного бюджета.

5.1.2. Документы и материалы, предоставленные одновременно с отчетом об исполнении бюджета Сысертского городского округа за 2022 год, соответствуют перечню, установленному пункту 2 статьи 80 Положения о бюджетном процессе.

5.1.3. Числовые показатели, предусмотренные в проекте решения, соответствуют показателям отчета об исполнении бюджета Сысертского городского округа за 2022 год.

5.2. Финансовый анализ проектов решений «О внесении изменений в решение Думы Сысертского городского округа «О бюджете Сысертского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

В 2023 году в решение Думы Сысертского городского округа от 22.12.2022 года № 42 «О бюджете Сысертского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» внесено 9 изменений. Контрольным органом по всем изменениям проводился финансовый анализ и экспертиза, составлены заключения.

Изменения внесены в соответствии с действующим законодательством.

5.3. Финансовый анализ и экспертная оценка проектов правовых актов по бюджетно-финансовым и экономическим вопросам.

В 2023 году Контрольным органом проведена экспертиза 5 проектов нормативных правовых актов (проектов решения Думы городского округа), по всем составлены заключения.

В результате экспертизы проекта решения Думы Сысертского городского округа «Об утверждении Прогнозного плана приватизации муниципального имущества на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» установлено:

5.3.1. В нарушение пункта 3 статьи 3 Положения о порядке приватизации, утвержденного решением Думы Сысертского городского округа от 28.05.2015 г. № 443, прогнозный план приватизации имущества на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, не направлен в Думу Сысертского городского округа в установленный срок.

5.3.2. В нарушении подпункта г) пункта 6 Правил разработки прогнозных планов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2005 № 806 (с изменениями), в проекте Решения в таблице не указано назначение имущества.

5.3.3. В нарушение подпункта б) пункта 7 порядка подготовки проектов решений Думы Сысертского городского округа, утвержденного решением Думы Сысертского городского округа от 27.05.2011 № 398 (с изменениями), пояснительная записка не содержит: финансово-экономическое обоснование (в случае внесения проекта муниципального правового акта, реализация которого потребует дополнительных материальных и иных затрат) или иное обоснование о необходимости принятия муниципального правового акта, включающего характеристику проекта, его целей, основных положений, место в системе действующего муниципального права и прогноз социально-экономических и иных последствий его принятия, а также объема затрат на проведение процедур отчуждения.

5.4. Финансовый анализ и экспертная оценка проектов муниципальных программ.

Экспертиза проводилась в соответствии с требованиями статьи 157 БК РФ, пункта 8 Положения о Контрольном органе Сысертского городского округа, статьи 31 Положения о бюджетном процессе.

Экспертиза проводилась на предмет соответствия проекта муниципальной программы правовым актам Российской Федерации, Свердловской области, Сысертского городского округа, статье 179 БК РФ, статье 45 Положения о бюджетном процессе.

За 2023 год Контрольным органом проведена экспертиза проектов муниципальных программ и проектов внесения изменения в муниципальные программы в количестве 20 экспертиз.

В ходе экспертизы были отмечены замечания по содержанию и по текстовой части в 11 программах.

6. Рассмотрение обращений граждан.

В Контрольный орган в 2023 году поступило одно обращение гражданина, которое согласно пункту 3 статьи 8 Федерального закона от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»¹¹ было направлено в наш адрес Счетной палатой Свердловской области.

¹¹ Письменное обращение, содержащее вопросы, решение которых не входит в компетенцию данного государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица, направляется в течение семи дней со дня регистрации в соответствующий орган или

В соответствии с вышеуказанным Федеральным законом, а также Положением о рассмотрении обращений граждан, поступивших в Контрольный орган Сысертского городского округа, утвержденным распоряжением председателя Контрольного органа от 21.03.2013 г. № 14, Контрольным органом рассмотрено обращение от 03.04.2023 г. о проведении проверки муниципального бюджетного учреждения Сысертского городского округа «Благоустройство», в том числе на предмет нецелевого использования бюджетных средств Сысертского городского округа и 27.04.2023 года дан мотивированный ответ.

7. Обеспечение деятельности Контрольного органа

Контрольный орган самостоятельно осуществляет обеспечение своей деятельности, в том числе осуществляет кадровый учет и делопроизводство, материально-техническое, информационно-технологическое, документально-правовое, архивное обеспечение.

В 2023 году два сотрудника прошли курсы повышения квалификации в Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Новосибирский государственный университет экономики и управления «НИНХ» по программе «Государственный и муниципальный финансовый контроль в субъектах федерации», один сотрудник прошёл курсы повышения квалификации в Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Уральский государственный аграрный университет» по программе «Муниципальный финансовый контроль».

Также в 2023 году все сотрудники прошли обучение в Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Учебный центр «Развитие» по программе «Общие вопросы охраны труда и функционирования системы управления охраной труда» в объеме 16 часов, по программе «Повышение квалификации для руководителей эксплуатирующих и управляющих организаций, осуществляющих хозяйственную деятельность, связанную с обеспечением пожарной безопасности на объектах защиты, лиц назначенных ими ответственными за обеспечение пожарной безопасности» в объеме 56 часов, один сотрудник прошёл обучение по программе «Деятельность комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов» в объеме 18 часов.

В целях реализации принципов гласности и открытости и во исполнение требований статьи 20 Положения о Контрольном органе Сысертского городского округа организована работа официального сайта (www.ko-sysert.ru), на котором размещена информация о планах работы, проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, их результатах, а также текущей деятельности Контрольного органа.

Расходы на обеспечение деятельности Контрольного органа предусматриваются в бюджете Сысертского городского округа отдельной строкой в соответствии с классификацией расходов бюджетов Российской Федерации.

8. Основные направления деятельности на 2024 год

План работы Контрольного органа на 2024 год утвержден распоряжением председателя Контрольного органа от 27.12.2023 г. № 50 и включает в себя все формы деятельности.

По-прежнему приоритетным направлением деятельности Контрольного органа будет осуществление комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, обеспечивающих реализацию полномочий, возложенных на Контрольный орган Федеральным Законом № 6-ФЗ, Положением о Контрольном органе.

Также в 2024 году Контрольным органом будет осуществляться контроль за соблюдением бюджетного законодательства при формировании и исполнении бюджета Сысертского городского округа.

Планируется проведение проверки использования бюджетных средств на 4 объектах.

Планируется проведение проверки соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок на 2 объектах.

В 2024 году Контрольным органом планируется проведение двух экспертно-аналитических мероприятий: оценка эффективности использования бюджетных средств, выделенных на мероприятия по предоставлению социальных выплат молодым семьям на улучшение жилищных условий в Сысертском городском округе и аудит эффективности осуществленных закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Также в 2024 году совместно со Счетной палатой Свердловской области планируется проведение одного экспертно-аналитического мероприятия.