



ДУМА СЫСЕРТСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА Р Е Ш Е Н И Е

от 30.10.2014г. № 392

г. Сысерть

Об основных направлениях бюджетной политики и налоговой политики на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов в Сысертском городском округе

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Сысертском городском округе, утвержденным решением Думы Сысертского городского округа от 26.09.2013 года № 247 «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Сысертском городском округе», Дума Сысертского городского округа

РЕШИЛА:

1. Принять к сведению основные направления бюджетной политики и налоговой политики на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов в Сысертском городском округе (прилагаются) и учесть при рассмотрении проекта бюджета Сысертского городского округа на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов.

2. Данное решение опубликовать в официальном издании «Вестник Сысертского городского округа».

3. Контроль исполнения настоящего решения возложить на постоянную комиссию по вопросам бюджета, промышленности, транспорта, связи, налогам, недвижимости и имущества (Патрушев В.Г.).

Глава Сысертского городского округа

А.Г. Карамышев

Председатель Думы
Сысертского городского округа

О.Б. Сирман-Прочитанская

Приложение
к решению Думы Сысертского городского
округа от 30.10.2014г. № 392
«Об основных направлениях бюджетной
политики и налоговой политики на 2015 год
и плановый период 2016 и 2017 годов
в Сысертском городском округе»

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ НА 2015 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2016 И 2017 ГОДОВ В СЫСЕРТСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ

БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА

Основные направления бюджетной политики и налоговой политики Сысертского городского округа (далее – СГО) на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов подготовлены в целях составления проекта бюджета СГО на очередной финансовый год и двухлетний плановый период.

Исходной базой для разработки проекта бюджета Сысертского городского округа являются показатели Прогноза социально-экономического развития на 2015-2017 годы, одобренного Администрацией СГО в соответствии со статьей 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В 2015 году и плановом периоде 2016 и 2017 годов бюджетная политика в СГО должна будет основываться на следующих принципах:

1) формирование бюджетных параметров исходя из необходимости исполнения расходных обязательств. В основе бюджетного планирования в разрезе бюджетополучателей должны быть учтены качественные показатели деятельности муниципальных учреждений и территориальных органов Администрации Сысертского городского округа;

2) минимизация рисков несбалансированности бюджета. Необходимо обеспечить принцип перераспределения бюджетных средств для решения приоритетных задач либо сокращения расходов при неблагоприятной динамике бюджетных доходов;

3) формирование бюджета на основе программно-целевого метода, призванного повысить обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечить их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности;

4) повышение эффективности и результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд;

5) повышение эффективности оказания муниципальных услуг. Использование инструмента муниципального задания на оказание муниципальных услуг при стратегическом и бюджетном планировании обеспечит взаимосвязь муниципальных программ и муниципальных заданий в целях создания условий для достижения целей муниципальной политики в соответствующих сферах и повышения эффективности деятельности учреждений по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах.

При этом сводные показатели муниципальных заданий будут включены в состав индикаторов муниципальных программ (подпрограмм), а параметры муниципальных заданий будут формироваться в соответствии с целями и ожидаемыми результатами соответствующих муниципальных программ. Планируется завершение процесса разработки методики по определению стоимости муниципальных услуг путем введения единых (групповых) значений нормативов затрат для формирования субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

б) оптимизация структуры бюджетной сети за счет ликвидации или преобразования муниципальных учреждений, не оказывающих услуги, непосредственно направленные на реализацию полномочий органов местного самоуправления, а также несоответствующие профилю органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя, в организации иной организационно-правовой формы. Повышение качества муниципальных услуг (работ) также предполагается достичь путем создания соответствующей нормативно-правовой базы, регулирующей привлечение к оказанию муниципальных услуг (работ) негосударственных организаций посредством внедрения конкурсного размещения муниципального заказа на оказание муниципальных услуг с участием негосударственных организаций и полномасштабного применения принципов «эффективного контракта» в муниципальных учреждениях.

Одним из приоритетов бюджетной политики в предстоящий период является финансовое обеспечение принятых решений по повышению заработной платы отдельным категориям работников образования, культуры, архивов, нашедших отражение в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г.

В сфере дошкольного образования в целях ликвидации очередности в дошкольные учреждения для детей в возрасте от 3 до 7 лет будет продолжена работа по строительству новых дошкольных учреждений в п.Большой Исток, п.Бобровский, с.Патруши, п.Октябрьский, г.Сысерть.

Бюджетная политика в сфере транспорта и дорожного хозяйства будет осуществляться с учетом эффективного использования средств муниципального дорожного фонда в отношении содержания и ремонта автомобильных дорог местного значения.

Одним из направлений бюджетной политики в СГО является создание условий для развития малого и среднего предпринимательства. В связи с этим следует продолжить работу по предоставлению имущественной, финансовой муниципальной поддержки субъектам предпринимательства в рамках реализации муниципальной программы за счет средств местного бюджета.

Важнейшей задачей остается и переселение граждан из ветхого и аварийного жилья. В целях удовлетворения потребности людей в доступном и качественном жилье в сельских населенных пунктах следует продолжить работу по обеспечению жильем отдельных категорий граждан в сельской местности.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» в период 2015 - 2017 годов будет продолжена реализация комплекса мер по модернизации объектов жилищно-коммунального хозяйства и подготовке к отопительному сезону.

В целом необходимо отметить основные изменения бюджетной политики на федеральном уровне, которые могут оказать влияние на социально-экономическую ситуацию в муниципальном образовании:

1) снижение доли расходов по отношению к объему ВВП на государственную поддержку национальной экономики и расходам на национальную безопасность и правоохранительную деятельность;

2) увеличение доли расходов по отношению к объему ВВП на национальную оборону;

3) отсутствие расходов на реализацию дополнительных мер по поддержке отраслей экономики, малого и среднего предпринимательства, рынка труда, монопрофильных муниципальных образований и социальной поддержке граждан;

4) оказание, начиная с 2015 года, поддержки реализации перспективных инновационных проектов в агропромышленном комплексе;

5) изменение объема расходов по годам по отдельным государственным программам Российской Федерации;

б) динамика расходов по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» за счет изменения объема имущественного взноса Российской Федерации в государственную корпорацию - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства с последовательным понижающим трендом;

7) уменьшение расходов федерального бюджета, реализуемых в виде межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации программ модернизации региональных систем дошкольного образования;

8) отмена софинансирования за счет средств федерального бюджета мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации в целях приведения источников данных расходов в соответствие с законодательством о разграничении полномочий между различными уровнями власти в Российской Федерации;

9) разработка проекта изменений в Бюджетный кодекс, Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предусматривающий установление дополнительных ограничений по предельному объему муниципального долга, предельному объему заимствований муниципальных заимствований, повышение ответственности органов местного самоуправления за проведение неэффективной долговой и бюджетной политики.

НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА

Налоговая политика в СГО в 2015 году и плановом периоде 2016 и 2017 годов будет выстраиваться с учетом изменений федерального законодательства. В 2015 - 2017 годах предполагается внесение основных изменений в законодательство о налогах и сборах Российской Федерации по следующим направлениям:

1) в части формирования доходной части местного бюджета:

Нормативный правовой документ	Содержание нормативного правового документа
Проект Федерального закона № 543504-6 «О внесении изменений в главу 25.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»	Изменение ставок госпошлины
Патентная система налогообложения Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)" от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 04.10.2014)	<p>1) Патенты по патентной системе могут действовать на территории не только субъекта РФ, но и муниципальных образований (группы муниципальных образований) (абз. 4 п. 1 ст. 346.45 НК РФ, пп. 1.1 п. 8 ст. 346.43 НК РФ).</p> <p>2) Не заполнение обязательных полей в заявлении на получение патента влечет отказ в его выдаче (пп. 5 п. 4 ст. 346.45 НК РФ).</p> <p>3) Субъектам РФ будет предоставлено право устанавливать для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, перешедших на упрощенную систему налогообложения и патентную систему налогообложения и осуществляющих деятельность в производственной, социальной и научной сферах, налоговые "каникулы" в виде налоговой ставки в размере 0%, которые будут действовать в 2015 - 2018 гг.</p> <p>4) В перечень налогоплательщиков, применяющих патентную систему налогообложения, будут включены самозанятые граждане - физические лица, не имеющие наемных работников, получившие патент на один из видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения.</p>
Земельный налог (гл. 31 НК РФ) Федеральный закон от 02.12.2013 № 334-ФЗ	С 1 января 2015 г. вступит в силу положение, согласно которому физлица должны будут уплачивать земельный

Нормативный правовой документ	Содержание нормативного правового документа
	налог не позднее 1 октября года, следующего за истекшим налоговым периодом (абз. 3 п. 1 ст. 397 НК РФ). Данное положение необходимо применять уже при уплате налога за 2014 г.
Налог на имущество физических лиц Федеральный закон от 04.10.2014 № 284-ФЗ	С 1 января 2015 г. изменится срок уплаты налога на имущество физических лиц: данный налог будет подлежать уплате не позднее 1 октября, следующего за истекшим налоговым периодом (п. 1 ст. 409 НК РФ). Предусмотрен переход исчисления налога с кадастровой стоимости имущества (кадастровая стоимость приближена к рыночной стоимости имущества в отличие от инвентаризационной стоимости, с которой в настоящее время исчисляется налог). Уплачивать налог будет необходимо в отношении жилых домов и жилых помещений, гаражей (машино-мест), единых недвижимых комплексов, объектов незавершенного строительства, а также иных зданий, строений и сооружений.
Единый налог на вмененный доход Федеральный закон от 02.04.2014 N 52-ФЗ	С 1 января 2015 г. освобождение от налога на имущество организаций при применении ЕНВД не будет распространяться на объекты, налоговая база по которым определяется как их кадастровая стоимость (п. 4 ст. 346.26 НК РФ).

В связи с этим в 2015 году и плановом периоде 2016 и 2017 годов следует продолжить работу по повышению качества:

- 1) бюджетного администрирования;
- 2) совершенствования работы в рамках деятельности межведомственной комиссии по вопросам укрепления финансовой самостоятельности бюджета округа;
- 3) оптимизации ставок арендной платы и сокращения размеров задолженности по арендной плате за земельные участки и аренду имущества;
- 4) инвентаризации заключенных договоров аренды земельных участков и иного имущества на предмет из соответствия рыночной стоимости;
- 5) инвентаризации недвижимого имущества, земельных участков, находящихся в оперативном управлении и пользовании бюджетных и автономных учреждений Сысертского городского округа, хозяйственном ведении и аренде муниципальных унитарных предприятий.

В целом, в рамках проведения бюджетной политики и налоговой политики с целью сбалансированности бюджета Сысертского городского округа должны быть определены:

в области РАСХОДОВ:

- 1) приоритеты муниципальных обязательств;
- 2) оптимизация расходных обязательств;
- 3) стимулирование экономического развития путем применения норм муниципального частного партнерства.

в области ДОХОДОВ:

- 1) мероприятия по мобилизации налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, в том числе по повышению эффективности управления муниципальной собственностью.